



Werkplan 2019

Adviesraad Sociaal Domein De Bilt

Inhoud

1	Inhoud	blz. 2
2	Voorwoord van de voorzitter	blz. 3
3	Inleiding ten aanzien van het werkkerrein van de Adviesraad	blz. 4
4	Speerpunten Adviesraad Sociaal Domein i.o. De Bilt	blz. 6
5	Domeinen en werkgroepen: Thema's en Aandachtspunten	blz. 8
6	Regionale activiteiten	blz. 9
7	Samenstelling van de Adviesraad Sociaal Domein i.o. De Bilt	blz. 11

- Dit werkplan is enerzijds bestemd voor het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad van de gemeente De Bilt anderzijds voor de burgers van deze gemeente, belangengroepen en geïnteresseerden.

Dit werkplan 2019 is een actualisatie van werkplan ASD De Bilt i.o. 2018/2019.

Bijstelling van het werkplan 2020 op actualiteit vindt plaats in november 2019.

BIJLAGE:

- INTEGRALE NOTITIE WERKWIJZE EN UITGANGSPUNTEN VAN DE VIJF DOMEINEN VAN DE ADVIESRAAD SOCIAAL DOMEIN (oktober 2018)

2 Voorwoord van de voorzitter

Geachte lezer,

Hierbij presenteren wij het werkplan 2019 van de Adviesraad Sociaal Domein De Bilt (ASD), één onafhankelijke adviesraad voor het gehele sociale domein. Dit is een actualisatie van het werkplan 2018/2019 van de toen nog ASD i.o..

Met ingang van 2015 is het Sociale Domein stevig verbouwd. Op dat moment werden namelijk de Wet Maatschappelijke Ondersteuning, de Jeugdwet en de Participatiewet (werk en inkomen) gedecentraliseerd naar de gemeenten. De gemeenten werden verantwoordelijk voor een groot deel van de zorg en ondersteuning van haar inwoners. Uitgangspunt daarbij was dat de gemeenten dicht bij de burger stonden en daardoor beter maatwerk konden leveren dan het Rijk. Anderzijds zou de decentralisatie ook minder beslag moeten leggen op de publieke middelen.

Door de decentralisatie werd een belangrijke impuls gegeven aan de transitie van de verzorgingsstaat naar de participatie samenleving. Er kwam een andere verantwoordelijkheidsladder. Niet alles was meer vanzelfsprekend. Het automatisme dat voor iedereen altijd voorzieningen beschikbaar waren verdween. Het collectieve zorgarrangement werd afgebouwd. De nadruk kwam te liggen op meer eigen individuele verantwoordelijkheid, zelfredzaamheid, eigen kracht, zelfregie en gebruik van sociale netwerken. (Cultuuromslag: van collectieve arrangementen naar individuele arrangementen).

Om de burger meer bij het beleid te betrekken werden gemeenten wettelijk verplicht adviesorganen in het leven te roepen. Voorgenomen beleid ten aanzien van het sociale domein zou ter advisering aan de adviesorganen moeten worden voorgelegd. Uitgebrachte adviezen werden betrokken bij de verdere gemeentelijke besluitvorming.

Op 10 april 2018 vond de feestelijke oprichtingsvergadering plaats van de Adviesraad Sociaal Domein De Bilt, nieuwe stijl. In aanwezigheid van de wethouder mevrouw Brommersma en betrokken ambtenaren. De ASD heeft adviesbevoegdheid naar het college van B&W De Bilt en de gemeenteraad op de volgende terreinen:

- Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO)
- Jeugdwet
- Participatiewet
- Omgevingswet

Wij vinden het van belang dat leden van de Adviesraad deelnemen aan diverse bijeenkomsten op het terrein van jeugdhulp/armoedebeleid/huisvesting/mantelzorg en cliëntenbijeenkomsten e.a.

De Adviesraad heeft de intentie om op verschillende manieren contact met de achterban te onderhouden. De leden zijn veelal betrokken bij maatschappelijke organisaties en op deze manier krijgen wij signalen over wat er speelt binnen de gemeente.

Wij hebben vijf domeingroepen ingesteld om de kennis op die domeinen te vermeerderen/verdiepen. Tevens de energie/interesse van de leden ASD te kunnen focussen/verdiepen betreffende deel terreinen in het kader van Wet Maatschappelijke Ondersteuning, Jeugdwet en de Participatiewet. De domeinen zijn: Wonen/Zorg en Welzijn, Jeugd, Inclusieve samenleving, Werk en Inkomen en Sociale verzilvering.

Zie verder bijlage: Adviesraad Sociaal Domein De Bilt, Werkwijze en Uitgangspunten t.a.v. Domeinen Wonen/Zorg en Welzijn, Jeugd, Inclusieve samenleving, Werk en Inkomen en Sociale verzilvering.

In dit werkplan treft u onze ambities op de verschillende domeinen aan. Ook wil ik u onze speerpunten onder uw aandacht brengen, verderop in dit document. Daarnaast wordt kort per domein de belangrijkste thema's en aandachtspunten aangegeven die spelen.

Gemeente De Bilt heeft grote tekorten in het sociale domein, op jaarbasis minimaal € 2.000.000,- . Deze tekorten spelen vooral in het domein Jeugd. Eind 2018 komt het college met een plan van aanpak terugdringen tekorten Sociaal Domein. Dit PVA zal een stempel drukken op beleidsmaatregelen in 2019 in het kader van het sociaal domein.

De tekorten aan verzorgende en verpleegkundige in met name de ouderensector en in mindere mate jeugd nemen toe. Dat zet het stelsel onder druk en gaat wachtlijsten veroorzaken, als deze trend niet gekeerd wordt.

We hopen in 2019 door onze adviezen bij te dragen aan volwaardig en gedragen besluitvormingsprocessen binnen de gemeente De Bilt in het sociale domein.

Hans Voogt,

Voorzitter Adviesraad Sociaal Domein De Bilt

November 2018

3 Inleiding ten aanzien van het werkkterrein van de Adviesraad

De Adviesraad Sociaal Domein i.o. De Bilt is een politiek en bestuurlijk onafhankelijk adviesorgaan voor inspraak, advies en gezamenlijke belangenbehartiging voor alle inwoners van de gemeente De Bilt die te maken hebben met de Participatiewet, Jeugdzorgwet, Omgevingswet en/of de Wet Maatschappelijke Ondersteuning.

Adviezen

Onze hoofdtaak is het geven van advies op een aanvraag van het college van B&W De Bilt met een afschrift aan de gemeenteraad. Wij willen de kwaliteit van onze adviezen handhaven maar het is ons streven om onze adviezen te versterken door nog meer de focus op het belang van de burger te richten. Ook maken we gebruik van ons recht om ongevraagd een advies te formuleren of een visiedocument op te stellen.

Beleidsvoorbereiding

Met enige regelmaat is er overleg met betrokken wethouder/ambtenaar over een beleidsvoornemen. Dit vergt veel tijd en alertheid van individuele raadsleden maar heeft een grote meerwaarde voor de ontwikkeling van dat beleid. Dit zal echter nooit opgevat mogen worden als een preadvies. Wel kunnen de leden standpunten aandragen. Een officieel advies moet altijd door de Adviesraad Sociaal Domein uitgebracht worden. We frequenteren in 2018 in de werkgroepen betreffende Implementatieplan VN-verdrag rechten mensen met een beperking, Inclusie en Armoedebeleid.

De inclusieve samenleving krijgt steeds meer aandacht. In het college akkoord worden er mooie woorden aan gewijd. Wij hebben zitten in de beleidsvoorbereidende gemeentelijke werkgroep Inclusieve samenleving. Wij blijven kritisch ten aanzien van de mooie woorden aan de ene kant en de gerichte beleidsmaatregelen (die soms geld kosten) aan de andere kant.

Belangenbehartiging

De Cliëntenraad Sociale Zaken De Bilt en de Ouderenraad blijven als belangenbehartigers bestaan binnen en naast de ASD. Zij verzorgen de belangenbehartiging van de cliënten/burgers binnen de gemeente De Bilt.

Het betreft die burgers die vallen onder de uitvoering van de Participatiewet incl. de Wet werk en bijstand (Cliëntenraad) en ten aanzien van Belangenbehartiging: Belangenbehartiging hebben wij, bij de oprichting ASD, primair belegd bij de ouderenraad en cliëntenraad. De cliëntenraad heeft met twee leden zitting in de ASD en onderhoud nauwe banden met de ASD. Vanuit de ouderenraad hebben 3 leden zitting in de ASD. De Adviesraad dient over een goede maatschappelijke antenne te beschikken. Daarom is het signaleren van geluiden vanuit de belangenorganisaties en de geluiden van uit de kernen De Bilt belangrijk.

Met de Ouderenraad en Cliëntenraad hebben wij contact en trekken gezamenlijk op als dit noodzakelijk/gewenst is in het kader van collectieve belangenbehartiging.

Dit betekent dat wij een strakke scheiding hebben aangebracht tussen advisering en belangenbehartiging tussen Adviesraad enerzijds en Belangenbehartigers anderzijds. Deze afzonderlijke rollen dienen goed van elkaar te worden onderscheiden.

WMO

Deze wet regelt dat mensen met een beperking (van welke aard en leeftijd dan ook) ondersteuning krijgen. Het kan gaan om mensen met een fysieke beperking, mensen met psychische problemen, ouderen en iedereen die op een of andere manier ondersteuning nodig heeft om zelfstandig te kunnen functioneren in de samenleving.

De regering heeft door wetgeving vormgegeven aan het beleid dat mensen zolang mogelijk zelfstandig kunnen blijven wonen. Dit door ze aan te spreken op eigen kracht en ondersteuning te bieden daar waar nodig. Het Sociaal Team van MENS De Bilt bepaalt samen met de hulp vragende burger wat daarvoor nodig is. Soms kan dit op eigen kracht, soms met hulp van vrijwilligers of burens en ook kan het in bepaalde gevallen nodig zijn dat zorg en/of hulpmiddelen worden aangeschaft. De gemeente bepaalt of de aangeboden hulp geleverd kan/mag worden.

Onder de Jeugdwet vallen bijna alle kinderen van 0 tot 18 jaar die tijdelijk of langer ondersteuning nodig hebben bij het opgroeien. Deze wet regelt begeleiding, behandeling, kortdurend verblijf (logeren) en waar nodig verblijf in een instelling met persoonlijke verzorging, verpleging en behandeling. Kinderen die onder deze wet vallen hebben vaak meerdere vormen van ondersteuning nodig. Het Centrum voor Jeugd en Gezin De Bilt (CJG) regelt indien nodig de toegang tot ondersteuning. Onze Adviesraad werkt nauw samen met de regio Zuid Oost Utrecht t.b.v. onder andere inkoop van de jeugdhulp.

De Participatiewet probeert om zoveel mogelijk mensen, met en zonder arbeidsbeperking, weer aan de arbeidsmarkt deel te laten nemen. Met de invoering van de Participatiewet zijn de regel Speerpunten Adviesraad Sociaal Domein i.o. De Bilt.

4 Speerpunten Adviesraad Sociaal Domein De Bilt 2019.

4.1 Plan van aanpak tekorten Sociaal Domein.

Gemeente De Bilt heeft grote tekorten in het sociale domein, op jaarbasis minimaal. € 2.000.000,- . Deze tekorten spelen vooral in het domein Jeugd. Eind 2018 komt het college met een plan van aanpak terugdringen tekorten Sociaal Domein. Dit PVA zal een stempel drukken op beleidsmaatregelen in 2019 in het kader van het sociaal domein. Dit zal in 2019 nadrukkelijk om onze aandacht vragen

4.2 Inclusieve samenleving en VNverdrag inzake rechten van mensen met een beperking

Het ondertekenen van het VNverdrag door Nederland dient zichtbaar te worden in Nederland én in De Bilt. De inclusieve samenleving waarin iedereen kan meedoen is nu een recht geworden. De gemeente dient een implementatieplan te maken t.a.v. het VN-Verdrag. Hiervoor zijn in samenwerking met de Adviesraad Sociaal Domein i.o. De Bilt de eerste stappen gezet. Het verder vormgeven van het implementatieplan gebeurt in 2018 door een werkgroep van de gemeente, de ASD en andere betrokkenen. Hiervoor dient ook voldoende geld beschikbaar gesteld te worden. Maar ook dient het uitgedragen en geïmplementeerd te

worden op alle terreinen van het beleid van de gemeente. Een inclusieve samenleving bevordert het oplossen van menig knelpunt. Toegankelijkheid van gebouwen, sportparken en het op het gebied van (her) inrichting van de openbare ruimte vinden wij belangrijk. Er is een actieplan gerealiseerd t.a.v. de toegankelijkheid van gebouwen en sportparken samen met de wethouder. Wij zullen deze ontwikkeling steunen en kritisch volgen.

4.3 Toegankelijkheid en kwaliteit van Wmo-voorzieningen

Plan van aanpak tekorten sociaal domein De Bilt, zal zeker in 2019 ook op het gebied van de WMO voorzieningen zijn weerslag krijgen en onze aandacht vragen.

Onze ongerustheid over de geboden voorzieningen en met name over de duurzaamheid van mantelzorg en informele zorg (o.a. hoe lang houden mantelzorgers het vol in de praktijk en wat gebeurt er als dat niet meer lukt) is in 2017 niet weggenomen. Wij willen daarom kwaliteit en duurzaamheid van de voorzieningen in 2018 opnieuw als speerpunt hanteren.

Vindbaarheid van hulp en toegankelijkheid van de voorzieningen zijn essentieel en vormen voor de geboden kwaliteit een noodzakelijke voorwaarde. Daarbij horen vroeg signalering en preventieve voorlichting. Ondanks eerdere inspanningen blijkt het voor burgers nog steeds niet eenvoudig om de weg naar hulp en ondersteuning te vinden. Een goede voorlichting over vindplaatsen en coördinatie van het hulpaanbod zijn daarom in 2019 van belang. Daarbij is niet alleen de fysieke vindbaarheid van belang, maar ook de attitude waarmee de burger tegemoet wordt getreden. Zie ook onze opmerkingen over de inclusieve samenleving.

4.4 Cliëntondersteuning bevorderen en Cliëntparticipatie

Zodra een inwoner een beroep doet op het Sociaal Team voor hulp of ondersteuning kan deze zich laten ondersteunen door een onafhankelijke derde. Juridisch is vastgelegd dat de gemeente/het Sociaal Team de melding bevestigt en de burger bericht dat hij een persoonlijk plan kan maken en recht heeft op onafhankelijke cliëntondersteuning. Hierop dient gewezen te worden.

Evenzeer vinden wij het van belang om cliënten-/burgerparticipatie in de drie domeinen WMO/Jeugd/Participatiewet te bevorderen. Daartoe moeten vormen van burger/cliënt participatie gecreëerd worden. Te denken valt in dit verband aan platforms via de kernen als via eerder genoemde domeinen.

4.5 Ontwikkelingen en aanpassingen huishoudelijke hulp

Ook hier geldt dat het plan van aanpak tekorten sociaal domein De Bilt een rol gaat spelen. Temeer daar er verruiming uit Den Haag is toegestaan op HH1. Dit zal financiële consequenties krijgen. Dit zal wellicht gaan leiden tot aanscherping in de instroom criteria om in aanmerking te komen voor HH1.

De tekorten aan verzorgende en verpleegkundige in met name de ouderensector en in mindere mate jeugd nemen toe. Dat zet het stelsel onder druk en gaat wachtlijsten

veroorzaken, als deze trend niet gekeerd wordt. We merken dat de huishoudelijke hulp ondersteuning vanuit de aanbieder kwalitatief en kwantitatief onder druk staat. Dit vraagt aandacht en maatregelen

Voor ons als Adviesraad Sociaal Domeinraad i.o. De Bilt staat voorop dat mensen in staat worden gesteld om langer zelfstandig te blijven wonen. Dat daarvoor vooral bij veel senioren boven de 80 jaar en mensen met een beperking extra hulp nodig is om zelfstandig een huishouden te kunnen blijven voeren staat voor ons buiten kijf. Langer zelfstandig wonen is een loffelijk streven wat veel dure 24-uurszorg overbodig maakt, maar vraagt wel om extra investering in ondersteuning thuis. De vrijvallende gelden mogen niet zonder meer simpelweg als bezuiniging worden ingeboekt. Wij willen daarom kwaliteit en duurzaamheid van de voorzieningen in 2018 opnieuw als speerpunt hanteren.

Verkorten wachttijden Met spanning volgen wij in het komend jaar, na de formatieve versterking van het Sociaal Team en het herijken van de gekozen werkwijze, het functioneren van het Sociaal Team. Wachtlijsten mogen niet meer voorkomen.

4.6 Participatiewet

Wij vinden het van belang dat de gemeente een overeenkomst heeft gesloten met ondernemers om voldoende arbeidsplaatsen te creëren voor mensen die aangewezen zijn op een uitkering. Vragen die wij volgen zijn: Hoe pakt onze gemeente de knelpunten in de Participatiewet aan? (no-risk polis / begeleiding op de werkplek/ financiering aanpassing op de werkplek/ één beloningsregeling) Hoe wordt de loonwaarde bepaald? En wie maakt er vooral gebruik van, krijgen alle inwoners met afstand tot de arbeidsmarkt gelijke kansen in de toeleiding naar werk? Hierbij zullen we de ontwikkelingen bij de sociale werkplaats kritisch blijven volgen. Een ander aspect waar we naar willen kijken, is wederkerigheid. Worden vrijwilligerswerk en mantelzorg gezien als activiteiten in het kader van “wederkerigheid”? In samenwerking met de Cliëntenraad, kunnen we bij ervaringsdeskundigen gaan zoeken naar hun ervaringen in de gemeente De Bilt.

4.7 Omgevingswet

Door de invoering van de Omgevingswet heeft de Adviesraad onder andere ook in de sociale woningbouw, buurtvoorzieningen en alle andere voorzieningen die de leefbaarheid van de bewoners kunnen beïnvloeden recht op het geven van advies. Wij gaan ons kennisniveau op dit gebied verhogen.

5 Domeinen en Werkgroepen: Thema's en Aandachtspunten

Ieder lid van de ASD heeft zitting in een domein/werkgroep. In een domein/werkgroep kunnen ook mensen zitten die geen zitting hebben in de ASD.

In deze paragraaf een beknopt overzicht van de thema's en aandachtspunten vanuit de verschillende domeinen. In de bijlage is een uitvoeriger overzicht opgenomen.

5.1 Thema's en Aandachtspunten Domein Wonen Zorg en Welzijn

- Advisering met betrekking tot het langer zelfstandig wonen van ouderen.
- Stimuleren van voldoende en betaalbare levensloopgeschikte- en zorggeschikte woningen.
- Tegemoet komen aan de diversiteit in woonbehoeften strategische nieuwbouw, renovatie en goede toegankelijkheid .
- Heldere, samenhangende en toegankelijke communicatie naar betrokkenen.
- Advisering over zorgzame wijken en buurten in de Zes Kernen van de gemeente.
- Advisering over zorg en huisvesting van mensen die zijn aangewezen op beschermd wonen en de maatschappelijke opvang.

5.2 Thema's en Aandachtspunten Domein Jeugd

De Tekorten bij gemeente ten aanzien van Jeugdhulp zijn aanzienlijk. Er zal beleid geformuleerd worden om deze tekorten terug te dringen. Dat zal onze aandacht vragen, en beleidsadvies, in het 3e kwartaal 2018

- 18+ en 23 – doelgroep
- Positie van de huisarts in de keten
- Jeugd GGZ. Voorkomen van wachtlijsten
- Pleeggezinnen i.p.v. intramurale plaatsingen; zijn er voldoende pleeggezinnen beschikbaar?
- Inzicht in het aantal thuiszitters in de gemeente aan wie geen passend onderwijs Geboden wordt
- Zorg aan tafel deelname

5.3 Thema's en Aandachtspunten Domein Inclusieve Samenleving

- Uitzoeken wat er in andere kernen dan Bilthoven speelt
- Contact achterban om inzicht te krijgen in knelpunten binnen de gemeente, evt. op basis van ervaringen in andere gemeenten
- Toegankelijkheid gemeentelijke gebouwen
- Afstemming inclusieve samenleving met andere domeingroepen
- Toegankelijk toilet bruikbaar voor iedereen in Bilthoven en mogelijk op andere plaatsen in onze gemeente

5.4 Thema's en Aandachtspunten Domein Werk en Inkomen

-Inventariseren: Waar bestaat het lokale beleid uit, welke documenten liggen hieraan ten grondslag en hoe loopt de cyclus.

5.5 Thema's en Aandachtspunten Domein Sociale Verzilvering

- Thema sociale verzilvering op de agenda krijgen, concrete doelstellingen helpen formuleren en communicatie op gang helpen.

6 Regionale activiteiten

De ASD participeert in de volgende sub-regio overleggen:

Regionaal overleg in ZOU (Zuid Oost Utrecht)* verband.

- Jeugd: Zorg aan tafel overleg Aanbieders/Politiek/Cliënten
 - WMO: Zorg aan Tafel overleg
 - Participatie: Regionaal overleg adviesraden Wmo/Sociaal Domein
-
- Zuid Oost Utrecht verband, betreft de Gemeenten: De Bilt, Bunnik, Driebergen, Heuvelrug, Wijk bij Duurstede en Zeist

7 Samenstelling van de Adviesraad Sociaal Domein De Bilt

De Wmo Advies Raad is in 2007 gestart en bestaat in 2017 uit 13 gemotiveerde en geïnteresseerde inwoners van de gemeente De Bilt. De leden zijn betrokken bij onderwerpen die de Wmo, Jeugd en Participatie aangaan en zijn (ervaring-)deskundig. Zij adviseren het college van burgemeester en wethouders gevraagd en ongevraagd zonder last of ruggespraak en zijn onafhankelijk.

De samenstelling van de Adviesraad Sociaal Domein nieuwe stijl is vanaf 2018 als volgt:

Voorzitter	Hans Voogt
Vicevoorzitter	Ad van Zijl, vanaf 1 maart tot heden. Lid van 1/1 tot 1/3
Secretaris Postadres	Marijke Driehuisen Koningin Julianalaan 29 3738 VA Maartensdijk
E-mail	info@wmoadviesraaddebilt.nl
Website	http://www.wmoadviesraaddebilt.nl

Leden

Joske Andriessen	lid vanuit Cliëntenraad Sociale Zaken De Bilt
Saliha El Bakkali	lid vanuit de allochtone gemeenschap
Tonny Bitter	voorzitter Cliëntenraad Sociale Zaken De Bilt
Bart van den Dolder	lid vanuit de Raad van Kerken
Kees Floor	lid
Danielle Janssen	lid werkgroep Toegankelijkheid
Joep van der Linden	lid vanuit Ouderenraad
Carla Roosen	lid vanuit Ouderenraad
Ritie van Rooyen	lid vanuit Cliëntenraad Sociale Zaken De Bilt
Hafid Sedoukki	lid vanuit allochtone gemeenschap
Hanneke Toemen	voorzitter Ouderenraad
Yvonne Wesselink	lid en lid werkgroep Toegankelijkheid