

De Bilt, 14 januari 2025

Aan College van Burgemeester en Wethouders van de Gemeente De Bilt

**Betreft: advies Verordening Jeugdhulp 2025**

Geacht College,

Hierbij sturen wij u ons advies over de Verordening Jeugdhulp De Bilt 2025.

**Inleiding**

De verordening is gebaseerd op de Jeugdwet 2022. De nieuwe verordening wordt door de gemeente gehanteerd om de Jeugdwet van een nieuw uitvoeringskader te voorzien. De wet zelf is niet gewijzigd.

Alvorens in te gaan op de inhoud van de verordening maakt de Adviesraad enige bemerkingen vooraf. De Adviesraad onderkent de financiële situatie van de gemeente De Bilt en begrijpt dat er keuzes moeten worden gemaakt. Tegelijkertijd is het van belang dat jeugdigen, die afhankelijk zijn van zorg, toegang hebben tot die zorg.

De adviesraad gaat ervan uit dat het college zich realiseert dat er ook een VN-verdrag (VN 1989) is waarin de rechten van het kind worden genoemd. De Nederlandse overheid heeft zich gecommitteerd aan dit verdrag. In dit verdrag wordt geregeld dat kinderen recht hebben op de bescherming en de zorg, die nodig zijn voor hun welzijn. In dit verdrag worden geen beperkingen aan omvang en budget aangegeven.

De Nederlandse wetgever regelt in art. 2 van de Jeugdwet de verantwoordelijkheid van de gemeente. In art. 2.2 van de Jeugdwet gaat de wetgever in op de beleidsmatige verplichtingen van de gemeente. (bijlage 1)

**Advies 1**

We adviseren het College en Gemeenteraad kennis te nemen van dit artikel, aangezien wij van mening zijn dat de voornemens van de gemeente op gespannen voet staan t.a.v. haar verantwoordelijkheid zoals die geschetst is in dit artikel. We missen een inhoudelijke onderbouwing van de aanpak van de gemeente m.b.t. preventie, jeugdhulp, de uitvoering van kindbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering. Dit is wat anders dan een verordening. De Gemeente beoogt in de verordening 2025 vooral de kosten te beheersen van de jeugdhulp zonder de onderbouwing van een heldere visie en plan. De Adviesraad kent een dergelijk beleidsplan niet. Mocht dit beleidsplan er wel zijn, dan is de Adviesraad niet om advies gevraagd.

**Advies 2**

We constateren dat het niet mogelijk is de verordening vast te stellen, aangezien de planmatige en inhoudelijke onderbouwing ontbreekt en daarmee niet voldaan is artikel 2.2 van de Jeugdwet.

We adviseren daarom de ~~behandeling~~ vaststelling van de verordening uit te stellen totdat voldaan is aan de inhoudelijke onderbouwing, en de verordening hieraan getoetst kan worden.

**Advies 3**

Er wordt in de verordening 2025 gesproken over voorliggende voorzieningen zonder dat duidelijk is voor wie deze voorzieningen zijn, welke ze zijn en welke financiële middelen nodig zijn om deze te realiseren.

We adviseren in het plan, onder advies 2, ook deze voorliggende voorzieningen uit te werken.

**Advies 4**

We zien spanning tussen budgetsturing en professionele standaarden in de Jeugdhulp en -zorg. Het gevaar bestaat dat noodzakelijke verwijzingen naar jeugdhulp onder financiële druk niet worden gegeven.

We adviseren om in het nu ontbrekende plan voor dit dilemma een oplossing te formuleren.

**De Verordening zoals die nu voor ons ligt.**

Uit bovenstaande constatering en adviezen blijkt dat de verordening 2025 volgens de adviesraad voorsnog ontoereikend is.

Naast al genoemde punten adviseren we om alsnog het volgende toe te voegen.

**Advies 5**

Spreek bij art 4.1. niet om "ondersteuning" maar over "onafhankelijke cliëntenondersteuning". Er bestaat hiervoor immers al een voorziening.

**Advies 6**

In de verordening wordt op enkele plekken over 'in beginsel gesproken'. Te weten art 2.3, art 11 en art 13.6. In beginsel betekent dat afgeweken kan worden.

Geef in een hardheidsclausule duidelijk aan op welke wijze er afgeweken kan worden. Geef ook aan waar een besluit over geformuleerd wordt, in welk artikel afgeweken kan worden. De gemeente neemt altijd een voor beroep vatbaar besluit.

**Advies 7**

In de tekst wordt gesproken over 'het normale leven' en een 'normale ontwikkeling'.

Onduidelijk maar wel belangrijk is wie en hoe wordt bepaald wat normaal is, omdat dit richting geeft aan het wel of niet verlenen van een voorziening. Houd daarbij rekening met diversiteit in de Biltse bevolking. In de wet wordt immers expliciet gesproken over "kleine doelgroepen".

**Advies 8**

De verordening is ontoegankelijk qua ambtelijke taal en complex woordgebruik. We adviseren u een publieksversie te maken.

Wij zien uw reactie met belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groet.



Paul van Maanen, Voorzitter Adviesraad Sociaal Domein De Bilt

Jeugdwet Artikel 2.2

- **1** De gemeenteraad stelt periodiek een plan vast dat richting geeft aan de door de gemeenteraad en het college te nemen beslissingen betreffende preventie en jeugdhulp, de uitvoering van kinderbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering.
- **2** Het plan bevat de hoofdzaken van het door de gemeente te voeren beleid betreffende preventie, jeugdhulp, de uitvoering van de kinderbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering en geeft daarbij in ieder geval aan:
  - **a.** wat de gemeentelijke visie en doelstellingen zijn van dit beleid;
  - **b.** hoe dit beleid zal worden uitgevoerd in samenhang met de verantwoordelijkheid van het college inzake Veilig Thuis en welke acties in de door het plan bestreken periode zullen worden ondernomen;
  - **c.** welke resultaten de gemeente in de door het plan bestreken periode wenst te behalen, hoe gemeten zal worden of deze resultaten zijn behaald en welke outcomecriteria gehanteerd worden ten aanzien van jeugdhulpaanbieders en gecertificeerde instellingen;
  - **d.** hoe het college uitvoering zal geven aan [artikel 2.7, tweede lid](#), en hoe wordt gewaarborgd dat de jeugdhulpaanbieder voldoet aan de eisen inzake de verantwoordelijkheidstoedeling, gesteld bij of krachtens [artikel 4.1.1, tweede lid](#), juncto [4.1.5, eerste lid](#);
  - **e.** op welke wijze de gemeenteraad en het college zich hebben vergewist van de behoeften van kleine doelgroepen, en
  - **f.** hoe het college uitvoering zal geven aan het op 13 december 2006 te New York tot stand gekomen Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap (Trb. 2007, 169).
- **3** Het plan wordt, voor zover het de afstemming van en effectieve samenwerking met het onderwijs betreft, niet vastgesteld dan nadat over een concept van het plan op overeenstemming gericht overleg heeft plaatsgevonden met het samenwerkingsverband, bedoeld in [artikel 18a van de Wet op het primair onderwijs](#) en het samenwerkingsverband, bedoeld in [artikel 2.47 van de Wet voortgezet onderwijs 2020](#). Het overleg met deze samenwerkingsverbanden vindt plaats overeenkomstig een procedure, vastgesteld door het samenwerkingsverband en het college van de gemeente of gemeenten. De procedure bevat een voorziening voor het beslechten van geschillen.